

Ministerstvo spravedlnosti

Vyšehradská 16
12810 Praha

Město Krásná Lípa

Odbor MěÚ: majetkový a civilně správní odbor

Číslo jednací: 04390/14/Bar

Vyřizuje: Jana Baranová

Telefon: 412 354 822

Dne: 20.08.2014

Příspěvek na plnění úkolů obce v přenesené působnosti - výkon funkce veřejného opatrovníka

Obracíme se na Vás ve věci příspěvku na výkon funkce veřejného opatrovníka. Naše obec má na svém území Domov se zvláštním režimem Krásná Lípa, Čelakovského 40/13 a v souvislosti s tím jsme byli v uplynulých cca třech letech ustanoveni opatrovníkem 40 osob, umístěných do tohoto zařízení, a to aniž bychom obdrželi od státu jakékoliv materiální zabezpečení. Již více než dva roky se snažíme na tuto skutečnost upozorňovat, zejména s ohledem na nález Ústavního soudu č. II ÚS 995/07, na základě kterého je k zajištění výkonu funkce opatrovníka povinován stát a je tedy povinností státu poskytnout obci, která je rozhodnutím soudu ustanovena opatrovníkem, takové finanční zajištění, aby měla dostatečné materiální a personální kapacity opatrovníckou funkci řádně vykonávat. Naše snaha se projevila jak ve využití možnosti se proti ustanovení opatrovníkem, za stavu, kdy pro výkon funkce opatrovníka nedostáváme ani korunu, odvolávat. U dvou případů již věc došla až k dovolání k Nejvyššímu soudu ČR, které bylo celkem logicky odmítnuto, ale vyplývá z něho jednoznačně, že i Nejvyšší soud si uvědomuje závažnost shora nastíněné situace, nemůže však nahrazovat vlastním rozhodnutím činnost zákonodárce.

Již v minulosti jsme Vás s danou problematikou oslovili, odpověděli jste tak, že se se svojí žádostí máme obrátit na Ústecký kraj. Krajský úřad Ústeckého kraje nám sdělil, že se máme obrátit na Ministerstvo vnitra s tím, že podle jejich metodiky zpracovává Ministerstvo financí do státního rozpočtu potřebné výše příspěvků na výkon státní správy pro obce. Oslovili jsme tedy Ministerstvo vnitra, které nám dopisem ze dne 10. dubna 2014, který příkládáme, sdělilo, že naši žádosti nemohou vyhovět, protože nedisponují žádným nástrojem, kterým by bylo možno výkon této činnosti zohlednit, nicméně že o této zjevné nespravedlnosti vědí, že jde o výrazný problém a že se to bude řešit zvláštním zákonem, který připravujete. Následně jsme oslovili Ministerstvo financí, které nás také odkázalo na Vás. Kdyby to bylo úsměvné, připomínala by nám činnost ministerských úředníků pohádku o kohoutkovi a slepičce, ale ono to, bohužel, moc k smíchu není.

Stav je tedy takový, že nás stát nutí k velkému rozsahu činnosti, kterou naše malá obec nemůže zabezpečit, protože tato činnost si vyžaduje pracovní úvazek minimálně jednoho člověka, kterého obec nemůže zaměstnat, protože na to nemá peníze.

www.krasnalipa.cz

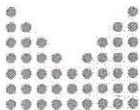
Názor MV ČR navíc nepovažujeme za správný, protože novelou zákona o obcích od 1.1.2014 bylo v § 149 b) odst. 3 jednoznačně zakotveno, že výkon funkce veřejného opatrovníka podle občanského zákoníku je výkonem přenesené působnosti. Podle § 62 zákona o obcích obec obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti.

Podle našeho názoru je nepochybné, že od 1.1.2014 již má daná problematika právní rámec a není tedy nutné čekat na schválení speciálního opatrovníckého zákona (jak uvádí MV ČR) a obracíme se na Vás se žádostí o sdělení, jak nám pro rok 2014 a následující bude příspěvek na výkon státní správy veřejného opatrovníka 40 nesvéprávných osob poskytnut.


MĚSTO KRASNÁ LIPA
Masarykova 246/6
407 46 Krásná Lipa (2)
Ing. Zbyněk Linhart
starosta

Přílohy : Dopis MV ČR ze dne 10.4.2014
Dopis MF CR ze dne 3.6.2014

OPATROVNICTVÍ



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX01W9Q5K
první identifikátor

Mgr. Bohdan Urban
ředitel odboru veřejné správy a eGovernmentu

Praha 10. dubna 2014
Č. j. MV- 47503-3/VEG-2014
Počet listů: 1

Vážený pane starosto,

obdržel jsem Váš dopis ze dne 13. března tohoto roku, ve kterém žádáte náš úřad o navýšení finančních prostředků v rámci příspěvku na přenesenou působnost, jež je Vaší obcí poskytován.

Je mi líto, ale této Vaší žádosti nemohu vyhovět, jelikož Ministerstvo vnitra nedisponuje žádným nástrojem, kterým by bylo možné v rámci příspěvku zohlednit zvýšený výkon určité činnosti. Ministerstvo vnitra tento stav dlouhodobě kritizuje, ale bez komplexní změny stávajícího systému financování přenesené působnosti nelze zjevné nespravedlnosti v jejím financování eliminovat.

Vzhledem k tomu, že veřejné opatrovnictví je nejvýraznější problémem, bude tato agenda řešena vlastním zákonem o opatrovnictví, jehož věcný záměr v současnosti zpracovává Ministerstvo spravedlnosti. V rámci návrhu se předpokládá financování výkonu této agendy prostřednictvím účelové dotace, kterou bude rozdělovat Ministerstvo spravedlnosti.

S pozdravem

Bohdan Urban
podepsáno elektronicky

Vážený pan
Ing. Zbyněk Linhart
starosta města Krásná Lípa
Masarykova 246/6
Krásná Lípa
407 46

MĚSTSKÝ ÚŘAD V KRÁSNÉ LÍPĚ	
15-04-2014	čís. dopor.
22no	výř. dne
Zpracoval: <i>Babakov</i>	úkl. znak

Hankov
Linhart
RM-info

MINISTERSTVO FINANCÍ

Ing. Miroslav Matej, Ph.D.

Odbor 12 - Financování územních rozpočtů a
programové financování

MĚSTSKÝ ÚŘAD V KRÁSNÉ LÍPĚ	
04-06-2014	Čís. dopor.
1195	Vytřiz. dne
Č.j.	Ukl. znak
Zpracovatel: <u>Hauberová</u>	

V Praze dne 3. 6. 2014

PID: MFCR4XFDUF

Č. j.: MF-40216/2014/1201-2

Vážený pane starosto,

reaguji na Váš dopis čj. 02448/14/Bar ze dne 25. dubna 2014, v němž jste mě požádal o řešení problému s nízkou úrovní prostředků na plnění úkolů v přenesené působnosti, resp. o sdělení, jakým způsobem bude v roce 2014 financován výkon funkce veřejného opatrovníka.

Nejprve bych rád upřesnil, že příspěvek na výkon státní správy, o kterém ve svém dopise hovoříte, je postaven na propočtu, kde dílčími parametry jsou počet obyvatel správního obvodu a koeficienty stanovené Ministerstvem vnitra, nikoli jednotlivé vykonávané agendy, počty úvazků atd. Řešení Vámi nastíněného problému by tedy svou povahou vyžadovalo spíše formu účelové dotace.

V této souvislosti bych rád uvedl, že Ministerstvo financí na základě obdobného podnětu v dubnu loňského roku oslovilo Ministerstvo spravedlnosti s žádostí o sdělení dalšího postupu ve vztahu k otázce výkonu funkce veřejného opatrovníka. Ze skutečnosti, že na tento dopis Ministerstvo spravedlnosti neodpovědělo a žádné dodatečné prostředky k tomuto účelu ve státním rozpočtu od roku 2014 neuplatnilo, dovozují, že tuto problematiku hodlá řešit uceleně až na základě komplexní právní úpravy, kterou připravuje.

Pro úplnost dodávám, že ani v kapitole Všeobecná pokladní správa žádné účelové prostředky pro řešení problematiky financování funkce veřejného opatrovníka na úrovni obcí pro rok 2014 obsaženy nejsou.

Ačkoli tedy nemohu Vašemu požadavku vyhovět, jsem přesvědčen, že připravovaná legislativa v oblasti veřejného opatrovnictví zajistí systémové řešení (mimo jiné i finanční stránky) této problematiky; podle mých informací bude otázka finančního krytí výkonu veřejného opatrovníka řešena formou účelové dotace poskytované Ministerstvem spravedlnosti.

S pozdravem

v z. Ing. Věra Dědková, v.r.

Vážený pan
Ing. Zbyněk Linhart
starosta města Krásná Lípa
Masarykova 246/6
407 46 Krásná Lípa

Na vědomí:

Mgr. Bohdan Urban, ředitel odboru veřejné správy a eGovernmentu, Ministerstvo vnitra, Praha
Za správnost: L.Horská

Libuše
Horská

Digitální podoba úřední korespondence
Město Krásná Lípa
Číslo úřední korespondence: MF-40216/2014/1201-2
Praha, 110 10, e-mail: Ministerstvo
Financí
e-mail: Libuše.Horská@mfcr.cz
15161843
Datum: 2014.06.06 07:51:10 -0200

MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI ČR

Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2

Odbor legislativní

VÁŠ DOPIS čj.:

ZE DNE:

NAŠE čj.: MSP-785/2014-LO-SP/3

VYŘIZUJE: Mgr. Markéta Havelková

TEL.: +420 221997358

FAX: +420 221997558

E-MAIL: ol@msp.justice.cz

Vážený pan

Ing. Zbyněk Linhart

starosta města Krásná Lípa

Masarykova 246/6

407 46 Krásná Lípa



V Praze dne 2.10.2014

Vážený pane starosto,

dne 27. srpna 2014 jste se obrátil na Ministerstvo spravedlnosti ve věci příspěvku na výkon funkce veřejného opatrovníka, jímž je Vaše obec – ve vztahu k většímu počtu opatrovanců - ustanovena, aniž by na tuto činnost vykonávanou v přenesené působnosti dostávala od státu jakékoli finanční prostředky. Ve svém podání uvádíte, že jste v dané věci již kontaktoval Ministerstvo financí a Ministerstvo vnitra, která Vás odkázala na naše ministerstvo, a to s ohledem na připravovaný návrh věcného záměru zákona o veřejném opatrovnictví v jeho gesci.

Především bych chtěla potvrdit informaci, že Ministerstvo spravedlnosti v současné době příslušný návrh věcného záměru připravuje. Tento návrh byl předložen vládě v červenci letošního roku, po jeho projednání pracovními komisemi Legislativní rady vlády bylo rozhodnuto o nutnosti jeho úprav s tím, že v této upravené podobě bude předložen vládě do konce letošního roku.

Podle tohoto věcného záměru by měl budoucí zákon o veřejném opatrovnictví přinést i nové koncepční řešení otázky financování výkonu přenesené působnosti v oblasti veřejného opatrovnictví obcemi. Podstatou tohoto řešení je financování výkonu opatrovnické agendy obcemi formou státem poskytovaných účelových dotací, resp. účelově vázaných příspěvků, jejichž výše bude zohledňovat rozsah této agendy u jednotlivých obcí a které budou vypláceny prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti.

Na závěr Vám musím s politováním sdělit, že do přijetí této zvláštní právní úpravy, která případně založí Ministerstvu spravedlnosti kompetence v oblasti financování výkonu veřejného opatrovnictví obcemi ve shora uvedeném rozsahu, není Ministerstvo spravedlnosti v dané věci příslušné. Podle stávající právní úpravy je otázka financování výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, který je ve smyslu § 149b odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) výkonem přenesené působnosti, řešena pouze ustanovením § 62 zákona o obcích, podle něhož obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti, přičemž daná agenda, včetně přípravy metodiky stanovení výše příspěvku, je v působnosti Ministerstva vnitra.

S pozdravem

JUDr. Eva Ledererová
ředitelka legislativního odboru

MESTSKÝ URAD V KRÁSNÉ LÍPĚ	
08-10-2014	Čk. dopor.
52PP	Vyřiz. dne
Čj. 52PP	Ukl. znak
Zpracoval: <i>Barbora Zapletalová</i>	

Barbora
Zapletalová

Digitálně podepsal Barbora Zapletalová
DN: c=CZ, o=Česká republika - Ministerstvo
spravedlnosti (IČ 00025429), ou=odbor
státního dohledu, ou=01598, cn=Barbora
Zapletalová, serialNumber=P18652,
title=referent
Datum: 2014.10.07 11:06:09 +02'00'

RM-info